



Механизм оценки соответствия продукции требованиям технических регламентов таможенного союза

Д.А. Слепченко

главный специалист-эксперт Минпромторга РФ, аспирант МГТУ МИРЭА; Москва

Рассмотрение сертификатов как таковых в отрыве от процедур оценки соответствия вообще и подтверждения соответствия при этом было бы неправильным. Необходимо понимать, что, во-первых, это не единственный документ, подтверждающий соответствие продукции техническим регламентам Таможенного союза, а, во-вторых, для полного понимания, что такое сертификат соответствия, зачем он нужен и как применяется, надо разобраться в механизме подтверждения соответствия.

Все эти понятия закреплены законодательно Федеральным законом от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании». В соответствии с законом:

подтверждение соответствия – документальное удостоверение соответствия продукции или иных объектов, процессов проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, выполнения работ или оказания услуг требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров;

сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, положениям стандартов, сводов правил или условиям договоров.

Из этих определений понятно, что сертификат – это документ в системе технического регулирования, которое в свою очередь является правовым регулированием отношений в области установления, применения и исполнения обязательных требований к продукции или к продукции и связанным с требованиями к продукции процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также в области установления и применения на добровольной основе требований к продукции, процессам проектирования (включая изыскания), производства, строительства, монтажа, наладки, эксплуатации, хранения, перевозки, реализации

и утилизации, выполнению работ или оказанию услуг и правовое регулирование отношений в области оценки соответствия.

Подтверждение соответствия на территории Российской Федерации может носить добровольный или обязательный характер. Добровольное подтверждение соответствия осуществляется в форме добровольной сертификации, а обязательное подтверждение соответствия осуществляется в двух формах: принятия декларации о соответствии и обязательной сертификации.

Соглашением о единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации, ратифицированным Федеральным законом от 27 июня 2011 г. № 152-ФЗ, предусмотрено, что продукция, в отношении которой принят технический регламент (технические регламенты) Таможенного союза, выпускается в обращение на таможенной территории Таможенного союза при условии, что она прошла необходимые процедуры оценки (подтверждения) соответствия, установленные техническим регламентом (техническими регламентами) Таможенного союза.

Выбор конкретной формы подтверждения соответствия зависит от того, как изготовитель (уполномоченное изготовителем лицо), импортер или дистрибьютор, заявляющий о соответствии продукции требованиям технического регламента и предоставляющий ее в обращение на территории государств – членов Таможенного союза, и орган по сертификации (по оценке соответствия) идентифицирует продукцию.

Идентификация должна происходить в строгом соответствии с положениями технического регламента по признакам, включающим наименование (с указанием при необходимости возраста и пола пользователя), вид (назначение) продукции, соответствие ее области применения соответствующего технического регламента и установление соответствия продукции технической документации к ней.

Для идентификации продукции используются органолептический и инструментальный способы:

- при органолептической идентификации продукцию идентифицируют по наименованию и виду (назначению), а также ее тождественности и характерным признакам, свойственным определяемому виду продукции, в соответствии со стандартами и технической документацией;

• при инструментальном способе идентификации испытания продукции проводят в соответствии с утвержденным перечнем международных и региональных стандартов, а в случае их отсутствия – национальных (государственных) стандартов государств – членов Таможенного союза, содержащих правила и методы исследований (испытаний) и измерений, в том числе правила отбора образцов, необходимые для применения и исполнения требований соответствующего технического регламента и осуществления оценки (подтверждения) соответствия продукции.

Необходимо отметить, что сама процедура подтверждения соответствия может происходить по разным схемам, утвержденным Решением Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза». Выбор конкретной схемы зависит от вида продукции и проведенной идентификации.

Например, могут быть применимы схемы, при которых осуществляется принятие декларации о соответствии продукции требованиям технического регламента с участием третьей стороны – аккредитованной испытательной лаборатории (центра), при этом срок действия декларации составляет не более 5 лет.

При декларировании соответствия продукции требованиям технического регламента заявитель предоставляет в аккредитованную испытательную лабораторию (центр) доказательные материалы, в которые должны входить:

- копии документов, подтверждающих, что заявитель зарегистрирован в установленном порядке государством стороны в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- протоколы испытаний типовых образцов продукции, подтверждающие соответствие продукции требованиям технического регламента по показателям безопасности.

Если информации, содержащейся в протоколах испытаний, недостаточно для идентификации продукции, то в состав доказательных материалов включают эксплуатационные документы, техническую и конструкторскую документацию, сведения о сырье, материалах и комплектующих изделиях.

Если заявителем является продавец, то в доказательных материалах должны быть копии документов, подтверждающих происхождение продукции, копии контракта (договора), копии товарно-транспортных документов.

Для продукции, свойства которой изменяются с течением времени, и продукции с ограниченным сроком годности протокол испытаний типовых образцов продукции должен быть оформлен в пери-

од не ранее чем за шесть месяцев до даты принятия декларации.

Протокол испытаний типовых образцов продукции должен содержать:

- дату оформления протокола и номер в соответствии с системой, принятой в испытательной лаборатории;
- наименование испытательной лаборатории или наименование и регистрационный номер аккредитованной испытательной лаборатории (центра) (в зависимости от схемы декларирования);
- наименование продукции;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводятся сертификационные испытания;
- наименование и фактические значения проверяемых показателей свойств продукции;
- номера и наименования нормативных документов на примененные методы испытаний;
- перечень испытательного оборудования и средств измерений, использованных при проведении испытаний.

По желанию заявителя декларирование соответствия продукции по схеме принятия декларации на основании собственных доказательств может быть заменено декларированием соответствия по схеме принятия декларации на основании доказательств, полученных с участием третьей стороны, а декларирование соответствия продукции может быть заменено сертификацией.

Если по результатам идентификации или по желанию заявителя необходимо проводить подтверждение соответствия продукции требованиям регламента в форме сертификации, то она осуществляется аккредитованным органом по сертификации с участием аккредитованной испытательной лаборатории (центра) также по одной из схем – 1с, 2с, 3с или 4с, которые подробно описаны в «Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза».

Так, если заявителем является продавец, зарегистрированный в установленном порядке государством – членом Таможенного союза, то срок действия сертификата составляет не более 3 лет, периодичность инспекционного контроля сертифицированной продукции проводится один раз в год;

если заявителем является изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним, то срок действия сертификата также не более 3 лет, периодичность инспекционного контроля сертифицированной продукции проводится раз в год;

если заявителем является изготовитель или лицо, выполняющее функции иностранного изготовителя на основании договора с ним, имеющее сертифици-



рованную систему менеджмента качества, то срок действия сертификата составляет не более 5 лет, периодичность инспекционного контроля сертифицированной продукции – один раз в год.

Для подтверждения соответствия продукции требованиям технического регламента в форме сертификации заявитель направляет в орган по сертификации заявку на проведение работ и копии документов, подтверждающих государственную регистрацию в качестве юридического лица или индивидуального предпринимателя.

Если заявителем является продавец, то он дополнительно представляет копии документов, подтверждающих происхождение продукции, копии контракта (договора), копии товарно-транспортных документов.

В зависимости от схемы сертификации, заявитель представляет копии эксплуатационных документов, технической и конструкторской документации, сведения о сырье, материалах и комплектующих изделиях.

Орган по сертификации рассматривает заявку и приложенные к ней документы, принимает решение по заявке, проводит идентификацию продукции и отбор образцов для испытаний, организует проведение испытаний образцов продукции на соответствие требованиям соответствующего технического регламента, проводит анализ полученных результатов испытаний, содержащихся в протоколе, дает заключение о соответствии (несоответствии) требованиям технического регламента, проводит оценку производства изготовителя (анализ состояния производства). Если это предусмотрено схемой сертификации, принимает решение о выдаче сертификата соответствия или отказе в его выдаче, осуществляет инспекционный контроль сертифицированной продукции; если это предусмотрено схемой сертификации, ведет реестр выданных им сертификатов соответствия, выдает сертификаты соответствия, приостанавливает или прекращает действие выданных им сертификатов соответствия, информирует об этом уполномоченные органы, обеспечивающие формирование и ведение национальных частей Единого реестра выданных сертификатов соответствия.

Аккредитованная испытательная лаборатория (центр) проводит испытания и оформляет протокол испытаний типовых образцов продукции.

Протокол испытаний типовых образцов продукции должен содержать:

- дату оформления протокола и номер в соответствии с системой, принятой в аккредитованной испытательной лаборатории;
- наименование и регистрационный номер аккредитованной испытательной лаборатории;

- наименование продукции;
- наименование, фактические и нормативные значения проверяемых показателей свойств продукции;
- наименование технического регламента, на соответствие требованиям которого проводятся сертификационные испытания;
- номера и наименования нормативных документов на примененные методы испытаний;
- перечень испытательного оборудования и средств измерений, использованных при проведении испытаний.

Однако в соответствии с техническим регламентом не только декларация или сертификат говорят о соответствии продукции требованиям технического регламента, но и маркировка.

Так как в соответствии со статьей 13 технического регламента продукция для детей и подростков, соответствующая требованиям безопасности технического регламента и прошедшая процедуру оценки (подтверждения) соответствия, должна иметь маркировку единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза, изображение которого представляет собой сочетание трех стилизованных букв «Е», «А» и «С», графически исполненных с применением прямых углов, имеет одинаковые высоту и ширину, составляет точные пропорции квадрата на светлом или на контрастном фоне. ЕАС расшифровывается как Евразийское соответствие (*Eurasian Conformity*). Указанный знак утвержден Решением Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711.

Маркировка единым знаком обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза осуществляется перед выпуском продукции в обращение на рынке.

Единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза наносится на каждую единицу продукции для детей и подростков или товарный ярлык единицы продукции.

Допускается нанесение единого знака обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза только на упаковку с указанием в прилагаемых к нему эксплуатационных документах о невозможности нанесения знака непосредственно на единицу продукции (или товарный ярлык) ввиду особенностей изделия.

Таким образом, первым признаком, что продукция соответствует требованиям технического регламента, является единый знак обращения продукции на рынке государств – членов Таможенного союза.

В случае возникновения подозрений в соответствии продукции требованиям технического регламента или при желании удостовериться

в качестве продукции покупатель, в соответствии с Законом Российской Федерации от 07 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей», имеет право потребовать у продавца соответствующие документы, подтверждающие соответствие продукции требованиям технического регламента.

Решением Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления», как следует из названия, утверждены единые формы сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правила их оформления.

Необходимо помнить, что сертификат соответствия требованиям технического регламента Таможенного союза оформляют только органы по сертификации, включенные в Единый реестр органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров) Таможенного союза. Указанный реестр можно найти на сайте Евразийской экономической комиссии <http://www.eurasiancommission.org/>.

Бланки сертификатов соответствия и бланки приложений к сертификатам соответствия являются документами строгой отчетности, имеют не менее четырех степеней защиты, в том числе:

- а) гильошную рамку позитивного отображения;
- б) микротекст, размещенный по периметру гильошной рамки;
- в) полупрозрачный голографический защитный элемент;
- г) типографский номер (обозначение серии и порядковый номер бланка – число из семи арабских цифр).

Бланки изготавливаются в государствах – членах Таможенного союза типографским способом. При этом типографский номер бланка, изготавливаемого в Республике Беларусь, содержит обозначение «Серия BY», в Республике Казахстан – «Серия KZ», в Российской Федерации – «Серия RU».

Бланки заполняются на русском языке с использованием электронных печатающих устройств. При необходимости наименование изготовителя, его место нахождения, в том числе фактический адрес (кроме наименования государства), и сведения о продукции (тип, марка, модель, артикул продукции и др.) могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Также необходимо обращать внимание на то, что все поля сертификата соответствия должны быть заполнены.

Внесение сведений, не предусмотренных правилами, а также сокращение слов и любое исправление текста не допускаются.

Копии выданных сертификатов соответствия при необходимости изготавливаются заявителем на белой бумаге формата А4 (210×297 мм), заверяются его подписью и печатью (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя, при ее наличии).

В отличие от сертификата соответствия, декларация о соответствии требованиям технического регламента Таможенного союза оформляется на листах белой бумаги формата А4.

Всеполядекларации о соответствии должны быть заполнены, за исключением случая, когда заявителем является физическое лицо, зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, тогда поле «должность, фамилия, имя, отчество руководителя организации-заявителя, который принимает декларацию о соответствии» не заполняется.

Декларация о соответствии заполняется на русском языке с использованием электронных печатающих устройств. При необходимости наименование изготовителя, его место нахождения, в том числе фактический адрес (кроме наименования государства), и сведения о продукции (тип, марка, модель, артикул продукции и др.) могут быть указаны с использованием букв латинского алфавита.

Внесение сведений, не предусмотренных утвержденными правилами, а также сокращение слов и любое исправление текста не допускаются.

В самих документах необходимо обращать внимание на дату регистрации в Едином реестре выданных сертификатов соответствия и зарегистрированных деклараций о соответствии, оформленных по единой форме (число – двумя арабскими цифрами, месяц – двумя арабскими цифрами, год – четырьмя арабскими цифрами), дату прекращения их действия, поле, в котором указаны сведения о продукции, а также указание, на соответствие какому техническому регламенту Таможенного союза выдан данный документ.

Литература

1. Федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ «О техническом регулировании».
2. Закон Российской Федерации от 07 февраля 1992 г. № 2300-1 «О защите прав потребителей».
3. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности продукции, предназначенной для детей и подростков» (ТР ТС 007/2011).
4. Соглашение Таможенного союза «О единых принципах и правилах технического регулирования в Республике Беларусь, Республике Казахстан и Российской Федерации» от 18 ноября 2010 г.
5. Решение Комиссии Таможенного союза от 7 апреля 2011 г. № 621 «О Положении о порядке применения типовых схем оценки (подтверждения) соответствия требованиям технических регламентов Таможенного союза».
6. Решение Комиссии Таможенного союза от 15 июля 2011 г. № 711 «О едином знаке обращения продукции на рынке государств – членов таможенного союза».
7. Решение Коллегии Евразийской экономической комиссии от 25 декабря 2012 г. № 293 «О единых формах сертификата соответствия и декларации о соответствии техническим регламентам Таможенного союза и правилах их оформления».